



Hacia una información parlamentaria 'abierta por defecto'

Excmos. presidentes del Congreso y del Senado,

Las organizaciones de la sociedad civil abajo firmantes le escribimos para solicitar al Congreso de los Diputados y al Senado que publiquen la información generada en el desempeño de su actividad de un modo que permita a los ciudadanos comprenderla y poder interactuar al máximo con el trabajo que realiza la Cámara, como parte de su compromiso con la transparencia y la apertura hacia la sociedad.

La noción de que diputados y senadores trabajan bajo el mandato de sus ciudadanos es consustancial al gobierno democrático. Los parlamentos acumulan información no para su consumo como destinatarios últimos, sino en su capacidad de servidores del bien común, y por lo tanto esta información pertenece a los ciudadanos. El principio de apertura --openness-- tiene el apoyo de un amplio abanico de organismos internacionales tales como Naciones Unidas, la Unión Africana, la Unión Europea, la Confederación Parlamentaria de las Américas y el Open Government Partnership del que España es firmante. También está recogido en la Declaración sobre Apertura Parlamentaria --Declaration on Parliamentary Openness¹--, una llamada a los parlamentos para lograr un mayor compromiso de apertura hacia la sociedad apoyada por más de 150 de las principales organizaciones de monitorización parlamentaria del mundo², así como varias asociaciones internacionales de parlamentos y parlamentarios³.

El acceso público a la información legislativa ya está llegando a la legislación promulgada en el siglo XXI a lo largo y ancho del mundo. Organizaciones de monitorización parlamentaria con frecuencia desarrollan software que permite que los electores contacten con sus representantes parlamentarios (y viceversa); crean visualizaciones que muestran el recorrido seguido por un proyecto o proposición de ley y sus apoyos, e ilustran cómo ha evolucionado a lo largo del tiempo; o desarrollan sistemas de alertas individualizables para hacer un seguimiento de las acciones parlamentarias⁴.

Estas iniciativas están concebidas para fortalecer y modernizar los procesos legislativos, ayudando a los parlamentarios a responder al reto de la menguante confianza en las instituciones de gobierno del mundo, y a tener mayor y mejor llegada a un público cada vez más instruido en el uso de las tecnologías de la información. Compartir datos de forma proactiva brinda, tanto a parlamentarios como ciudadanos, acceso a herramientas de bajo coste para mejorar el alcance, la comunicación, la monitorización y la defensa de los intereses públicos. También fortalece a las organizaciones no gubernamentales, habilitándolas para interactuar con los representantes elegidos, así como ofreciéndoles una mejor comprensión de las leyes y acciones legislativas que afectan a sus áreas de trabajo.

Muchos parlamentos, sin embargo, limitan sin necesidad el acceso ciudadano a datos cruciales proveyendo cierta información sólo bajo solicitud, o en formatos cerrados que restringen al público

¹ El texto íntegro de la declaración se puede consultar en: <http://www.openingparliament.org/declaration>

² Se puede consultar un listado completo de las organizaciones que apoyan la declaración en: <http://www.openingparliament.org/organizations>

³ La declaración ha sido asumida por la asamblea parlamentaria de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), la Commonwealth Parliamentary Association (CPA), y una conferencia de la Organization of American States (OAS), entre otras.

⁴ Para consultar algunos ejemplos de iniciativas internacionales que reutilizan datos parlamentarios, ver: <http://www.openingparliament.org/> y <http://www.openingparliament.org/casestudies>, <http://poplus.org/> y <https://www.mysociety.org/projects/parliamentarymonitoring/>

en su habilidad de acceder, buscar, analizar y reutilizar datos. Las organizaciones de la sociedad civil a menudo trabajan sin descanso para liberar información, muchas veces a través del rascado --scraping-- (un término usado en programación informática para describir el acto de extraer la información deseada de una página web), pero también a través de solicitudes de información individuales, procesando archivos en papel o mediante otros métodos ineficientes que implican un alto consumo de tiempo.

En reconocimiento de la Semana Internacional de Apertura Legislativa --Global Legislative Openness Week⁵--, la comunidad internacional de organizaciones de monitorización parlamentaria hace ahora un llamamiento a todos los parlamentos nacionales del mundo para que conviertan su información parlamentaria en abierta por defecto --open by default--. De acuerdo con la Declaración de Apertura Parlamentaria, 'abierta por defecto' quiere decir:

- la publicación proactiva de datos,
- en formatos abiertos y estructurados, y
- de forma gratuita.

Reconociendo que diferentes parlamentos hacen frente a circunstancias distintas en los distintos países del mundo, reconocemos progresos significativo hacia el estándar 'abierta por defecto' cuando, por ejemplo, las votaciones u otras informaciones legislativas clave se publican online por vez primera, o cuando el acceso a los datos es mejorado de modo tal que facilita el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil haciendo innecesario recurrir a procesos de scraping u a otros igualmente arduos.

A menudo los usos de datos legislativos más interesantes, informativos o innovadores requieren un proceso de búsqueda, ordenación y transformación en nuevos formatos que permitan la comparación y el análisis. Mientras formatos como el HTML y el PDF son fácilmente accesibles para las personas, éstos son difíciles de procesar por ordenadores. Proveer datos en formatos estructurados, como JSON y XML, facilita el acceso y permite desarrollar análisis más avanzados, especialmente cuando se manejan grandes volúmenes de información.

Creemos que ha llegado el momento en que los parlamentarios alrededor del mundo fortalezcan sus roles como representantes elegidos por y para el público, y asuman que las nuevas tecnologías de la información están transformando el modo en el que las sociedades se conectan, se comunican y se gobiernan.

Como socios en sus esfuerzos, la comunidad global de organizaciones de monitorización parlamentaria está preparada para discutir cualquier posible temor suscitado, colaborar hacia la superación de cualquier reto técnico o institucional, o ayudar a crear un plan de acción para fortalecer la transparencia del proceso legislativo. Si tiene cualquier pregunta adicional. por favor contáctenos en openingparliament.org/contact.

Atentamente,

La comunidad internacional de organizaciones de monitorización parlamentaria, representada por los abajo firmantes

⁵ Para obtener más información sobre los eventos de la GLOW consultar: <http://openparl2014.org/>

Firmantes:

Albania	MJAFT!
Argentina	Public Policies Lab
	CIPPEC: Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (LALT)
	Directorio Legislativo (LALT)
	Asociación por los Derechos Civiles (LALT)
	Poder Ciudadano (LALT)
Australia	OpenAustralia Foundation
Austria	Forum Informationsfreiheit
Bangladesh	Transparency International Bangladesh
Belgium	WeCitizens
Bolivia	Bolivia Transparente (LALT)
Bosnia and Herzegovnia	Centers for Civic Initiatives
	Public Interest Advocacy Center - CPI Foundation
	Zasto ne
Brazil	Transparencia Hacker
Bulgaria	Access to Information Programme Foundation
Burkina Faso	Initiative TIC et citoyennetÃ©
	Nous citoyen
	Open Knowledge Burkina Faso
Cameroon	AfroLeadership
Canada	OpenNorth
Chile	FCI
	Chile Transparente (LALT)
Colombia	Congreso Visible (LALT)
	Instituto de Ciencia Política (LALT)
	Transparencia por Colombia (LALT)
Croatia	Code for Croatia
	GONG
	Open Zagreb
Democratic Republic of Congo	CENADEP
Ecuador	Observatorio Legislativo (LALT)
El Salvador	Observatorio Legislativo - Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES)
EU	OpenForum Europe
	Parlorama
	Parltrack
Finland	Open Knowledge Finland
	Open Ministry
France	Regards Citoyens
	République Citoyenne
Germany	Open Knowledge Germany
	OpenGovLD project

Greece	youliwatch.gr
Georgia	JumpStart Georgia
	Transparency International Georgia
Guatemala	Accion Ciudadana (LALT)
	Congresotransparente.org (LALT)
Hungary	K-Monitor
India	Center for Legislative Research and Advocacy (CLRA)
Indonesia	PATTIRO
Ireland	Open Knowledge Ireland
Israel	Hasadna
Italy	depp.it
Jordan	Al Quds Center for Political Studies
	Al-Hayat Center for Civil Society Development
Kenya	Mzalendo
	Open Institute
Kosovo	KIPRED
Kyrgyzstan	Coalition for Democracy and Civil Society
Liberia	Institute for Research and Democratic Development (IREDD)
	Naymote
Multi-national	Access Info Europe
	Africa Freedom of Information Centre
	TechSoup Europe
	Latin American Network for Legislative Transparency
Mexico	Arena Ciudadana
	Borde Politico
	Consortio Parlamentario para el Diálogo y la Equidad
	Fundar
	Impacto Legislativo (LALT)
	Gestion Social y Cooperacion (GESOC)
	Mexican Institute for Competitiveness (IMCO)
	OPI
	Social Tic
	Sonora Ciudadana
	Visión Legislativa (LALT)
	Transparencia Mexicana
Montenegro	Centar za demokratsku tranziciju (CDT)
Netherlands	Open State Foundation
Nigeria	Civil Society Legislative Advocacy Centre (CISLAC)
Norway	Holder de ord
Pakistan	Pakistan Institute of Legislative Development and Transparency (PILDAT)
Paraguay	Semillas para la democracia (LALT)
Peru	Asociación Civil Transparencia (LALT)
	Reflexión Democrática (LALT)
Poland	Association 61
	ePaństwo Foundation
Romania	Institute for Public Policy

Serbia	Otvoreni parlament (CRTA)
South Africa	Parliamentary Monitoring Group
South Korea	Team POPONG
Spain	Fundación Ciudadana Civio
	Qué hacen los diputados
	CIECODE-Responsable Proyecto Avizor
	Open Knowledge Spain
Tunisia	Al Bawsala
Uganda	Media Initiative for Open Governance in Uganda
UK	Open Knowledge
	Request Initiative
Uruguay	CAinfo - Centro de Archivos y Acceso a la Información Pública (Center for Archives and Acces to Public Information)
	DATA Uruguay
USA	GovTrack.us
	Azavea
	CREW
	OpenTheGovernment.org
	iSolon.org
	Brechner Center for Freedom of Information, University of Florida
	Sunlight Foundation
	Government Accountability Project
Venezuela	Transparencia Venezuela (LALT)